**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

г. Вязьма 05.12. 2019 года

1. **Общие положения**

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Бюджетный кодекс Российской Федерации, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.3.1 раз.3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130, ст.9 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21 (с изменениями от 14.11.2019 №21) и п.2.6.2 Плана работы Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 12.12.2018 №19 (с изменениями).

**Целью и задачами экспертно-аналитического мероприятия** являлось определение достоверности и обоснованности формирования показателей проекта бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе анализ доходных статей проекта бюджета и соблюдение нормативных правовых актов, используемых при расчетах, анализ расходных статей проекта бюджета в разрезе разделов классификации расходов и главных распорядителей бюджетных средств, размер дефицита бюджета и источники финансирования дефицита бюджета; подготовка заключения на проект бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 (далее – проект бюджета Андрейковского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов).

Заключение Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Контрольно-ревизионная комиссия) на проект решения Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения о бюджете поселения) подготовлено в соответствии с требованиями:

– Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

– Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

– Соглашения «О передаче Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, по осуществлению внешнего муниципального контроля» от 31.05.2012 №1 (пункт 1.2);

– Положения о бюджетном процессе в Андрейковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденного Решением Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №31 (с изменениями от 10.11.2017 №28).

Заключение на проект решения о бюджете поселения подготовлено инспектором Контрольно – ревизионной комиссии Шуляковой И.Н.

При подготовке заключения Контрольно-ревизионная комиссия учитывала необходимость соблюдения Администрацией Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, других нормативных актов федеральных, региональных и местных органов власти.

1. **Проверка полноты и своевременности представления документов и материалов, установленных требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Андрейковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.**

В соответствии с ч. 2 ст. 172 БК РФ при составлении проекта бюджета Администрация сельского поселения основывалась на:

– положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации: «Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию» от 20.02.2019 года;

– основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

– прогнозе социально – экономического развития;

– муниципальных программах (проектах муниципальных программ).

Таким образом, требования ч. 2 ст. 172 БК РФ при составлении проекта бюджета сельского поселения соблюдены.

Проект бюджета Андрейковского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлен в установленный срок, в соответствии с требованиями п.1 ст. 185 БК РФ и п.1 ст. 3 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями п.1 ст.5 Положения о бюджетном процессе проект решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов направлен Главой муниципального образования Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения (вх. от 20.11.2019 №344-С).

Контрольно – ревизионной комиссией проанализированы представленные Администрацией Андрейковского сельского поселения показатели проекта решения о бюджете поселения.

В соответствии с п.1 ст. 187 БК РФ «Порядок рассмотрения проекта закона (решения) о бюджете и его утверждения определяется для местного бюджета - муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Статьями 1-3 Положения о бюджетном процессе в Андрейковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2016 №31 (с изменениями) (далее – Положение о бюджетном процессе) определены:

– общие положения составления (утверждения) проекта бюджета поселения (ст.1 Положения о бюджетном процессе);

– состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета поселения (ст.2 Положения);

– внесение проекта бюджета поселения на рассмотрение Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (ст.3 Положения о бюджетном процессе);

– пояснительная записка к проекту решения «О бюджете Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

– основные направления бюджетной и налоговой политики Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные Постановлением Администрации Андрейковского сельского поселения от 07.11.2019 №111;

– предварительные итоги социально - экономического развития Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за истекший период 2019 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2019 год;

– прогноз социально - экономического развития Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, одобрен Постановлением Администрации Андрейковского сельского поселения от 12.11.2019 №113;

– пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы;

– прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

– две методики расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения, утвержденные решениями Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области: от 19.11.2019 №37 «Об утверждении Методики расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет Вяземского района Смоленской области на осуществление полномочий Контрольно – ревизионной комиссии по осуществлению внешнего муниципального контроля поселения» и от 19.11.2019 №38 «Об утверждении Методики расчета объемов межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в бюджет Вяземского района Смоленской области на осуществление полномочий по осуществлению финансового контроля» и расчеты распределения межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период;

– верхний предел муниципального внутреннего долга Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 01 января 2021 года; на 01 января 2022 года; на 01 января 2023 года;

– оценка ожидаемого исполнения бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год;

– перечень муниципальных программ Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы, утвержденный Постановлением Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 29.10.2019 №100;

– паспорта 9 муниципальных программ (проекты паспортов муниципальных программ);

– Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденный Постановлением Администрации Андрейковского сельского поселения от 27.04.2016 №58;

– реестр источников доходов бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по состоянию на 17 ноября 2019 года;

– расчет фонда оплаты труда работников Администрации Андрейковского сельского поселения на 2020 год;

– Положение о порядке выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы (муниципальные должности муниципальной службы) в Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, утвержденное решением Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 25.10.2017 №25.

В соответствии с п.5 ст.3 Положения о бюджетном процессе предусмотрено: «Одновременно с проектом решения о бюджете поселения Глава Администрации поселения вносит в Совет депутатов проекты следующих нормативных правовых актов органов местного самоуправления поселения: о прогнозном плане поселения на очередной календарный год и плановый период».

Глава муниципального образования Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области предоставил Пояснительную записку, согласно которой при разработке проекта решения о бюджете поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не разрабатывался и не предоставлялся в Совет депутатов нормативный правовой акт органов местного самоуправления поселения о прогнозном плане поселения на очередной календарный год и плановый период в целях приватизации муниципального имущества, так как мероприятия в рамках Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» не планируются.

Документы и материалы предоставлены в полном объеме своевременно и соответствуют перечню документов и материалов, предусмотренных к предоставлению в соответствии со ст.184.2 БК РФ и ст.3 Положения о бюджетном процессе.

**3. Общая характеристика проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

Представленный проект решения о бюджете поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в целом соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и требованиям БК РФ, в части определения основных приоритетов по увеличению доходной части бюджета поселения, оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

Представленный прогноз социально-экономического развития Андрейковского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, одобрен Постановлением Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 12.11.2019 №113 «О прогнозе социально – экономического развития Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», что соответствует требованиям части 3 статьи 173 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям части 1 статьи 173 БК РФ, размещен на официальном сайте Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (андрейковское.рф).

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития прогнозируемые доходы бюджета Андрейковского сельского поселения составляют на 2020 год – 15351,3 тыс. рублей, на 2021 год – 9195,9 тыс. рублей, на 2022 год – 9375,5 тыс. рублей.

Проанализировав прогноз социально-экономического развития Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, изучив пояснительную записку к прогнозу социально-экономического развития на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, можно сделать вывод о том, что основными направлениями деятельности Администрации сельского поселения в 2020 – 2022 годах являются:

– пополнение налоговой базы поселения за счет увеличения собираемости налогов;

– благоустройство населенных пунктов (ремонт и содержание улично-дорожной сети; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; содержание гражданских кладбищ; организация уличного освещения);

– развитие социальной сферы (молодежная политика; развитие спорта; организация массового отдыха граждан);

– мероприятия по эффективному использованию муниципального имущества;

– взаимодействие в работе с субъектами малого и среднего бизнеса.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов отражены основные источники формирования доходной части бюджета поселения в 2020, 2021, 2022 годах, исходя из ожидаемого поступления налогов в 2019 году, скорректированного на индексы-дефляторы роста валового дохода, увеличение фонда заработной платы. Были уточнены контингент налогоплательщиков, налогооблагаемые базы, используемые при начислении налогов. При расчете неналоговых доходов использовались действующие муниципальные правовые акты, налогооблагаемая база уточнена.

Принцип планирования расходов бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен в соответствии с БК РФ, а также с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответствуют требованиям ст.ст.172, 184.2 БК РФ, в части определения основных приоритетов по увеличению доходной части бюджета поселения и оптимизации ее расходной части.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов утверждены Постановлением Администрации Андрейковского сельского поселения от 07.11.2019 №111.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная политика определяет основные ориентиры и стратегические цели развития поселения на трехлетний период, нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития, на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Налоговая политика поселения ориентирована на увеличение налоговых доходов и максимальный сбор налогов, проведение работы по мобилизации собственных доходных источников бюджета поселения, их наращивание, в том числе за счет экономического роста, развития налогового потенциала, улучшения расчетов налогоплательщиков с бюджетом поселения, совершенствования налогового законодательства.

Контрольно – ревизионная комиссия отмечает в целом соответствие представленного проекта решения о бюджете основным направлениям бюджетной и налоговой политики поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ и статьей 2 Положения о бюджетном процессе поселения установлены общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете поселения, а именно: общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Указанные параметры бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – бюджет поселения) отражены в пунктах 1 и 3 проекта решения о бюджете поселения, в его текстовой части, в следующих объемах:

Таблица №1

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Параметры бюджета | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Общий объем доходов бюджета | **15351,3** | **9195,9** | **9375,5** |
| Общий объем расходов бюджета | **15351,3** | **9195,9** | **9375,5** |
| Дефицит (-) (профицит (+) бюджета | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

На 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусматривается исполнение бюджета поселения без дефицита.

Контрольно – ревизионной комиссией проверено соответствие предоставленного проекта решения о бюджете поселения п. 3 ст. 184.1 БК РФ и ст.2 Положения о бюджетном процессе в Андрейковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области.

Текстовая часть проекта решения о бюджете поселения также устанавливает следующие основные характеристики бюджета (детализированы в приложениях):

1. Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год (указан в пп. 1 п. 6 проекта решения и в приложении №1 к проекту решения).

2. Источники финансирования дефицита бюджета поселения на плановый период 2021 и 2022 годов (указан в пп.2 п. 6 проекта решения и в приложении №2 к проекту решения).

3. Перечень главных администраторов доходов бюджета поселения (указан в п.7 проекта решения и в приложении №3 к проекту решения).

4. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения (указан в п. 8 проекта решения и в приложении №4 к проекту решения).

5. Прогнозируемые доходы бюджета поселения, за исключением безвозмездных поступлений на 2020 год (указан в пп. 1 п.9 проекта решения и в приложении №5 к проекту решения).

6. Прогнозируемые доходы бюджета поселения, за исключением безвозмездных поступлений на плановый период 2021 и 2022 годов (указан в пп. 2 п.9 проекта решения и в приложении №6 к проекту решения).

7. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет поселения на 2020 год (указан в пп.1 п.10 проекта решения и в приложении №7 к проекту решения).

8. Прогнозируемые безвозмездные поступления в бюджет поселения на плановый период 2021 и 2022 годов (указан в пп.2 п.10 проекта решения и в приложении №8 к проекту решения).

9. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов классификации расходов бюджетов на 2020 год (указан в пп.1 п.11 проекта решения и в приложении №9 к проекту решения).

10. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов классификации расходов бюджетов на плановый период 2021 и 2022 годов (указан в пп.2 п.11 проекта решения и в приложении №10 к проекту решения).

11. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год (указан в пп.1 п.12 проекта решения и в приложении №11 к проекту решения).

12. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов классификации расходов бюджетов на плановый период 2021 и 2022 годы (указан в пп.2 п.12 проекта решения и в приложении №12 к проекту решения).

13. Ведомственная структура расходов бюджета поселения (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год (указан в пп.1 п.13 проекта решения и в приложении №13 к проекту решения).

14. Ведомственная структура расходов бюджета поселения (распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2021 и 2022 годов (указан в пп.2 п.13 проекта решения и в приложении №14 к проекту решения).

15. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств: в 2020 году в сумме **140,0** тыс. рублей; в 2021 году в сумме **0,0** тыс. рублей; в 2022 году в сумме **0,0** тыс. рублей (указан в пункте 14 проекта решения).

16. Объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ: в 2020 году в сумме **14218,8** тыс. рублей; в 2021 году в сумме **8045,9** тыс. рублей; в 2022 году в сумме **7980,2** тыс. рублей (указан в пункте 15 проекта решения).

17. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на 2020 год (указан в пп.1 п.16 проекта решения и в приложении №15 к проекту решения).

18. Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на плановый период 2021 и 2022 годов (указан в пп.2 п.16 проекта решения и в приложении №16 к проекту решения).

19. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения: на 2020 год в сумме **2060,0** тыс. рублей; на 2021 год в сумме **2182,7** тыс. рублей; на 2022 год в сумме **2182,7** тыс. рублей (указан в пункте 17 проекта решения).

20. Прогнозируемый объем доходов бюджета поселения в части доходов, установленных решением Совета депутатов Андрейковского сельского поселения от 24.03.2014 №4 «О создании муниципального дорожного фонда Андрейковского сельского поселения» в 2020 году (указан в пп.1 п.18 проекта решения и в приложении №17 к проекту решения).

21. Прогнозируемый объем доходов бюджета поселения в части доходов, установленных решением Совета депутатов Андрейковского сельского поселения от 24.03.2014 №4 «О создании муниципального дорожного фонда Андрейковского сельского поселения» в плановом периоде 2021 и 2022 годов (указан в пп.2 п.18 проекта решения и в приложении №18 к проекту решения).

22. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности поселения или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность поселения в соответствии с решениями, принимаемыми в порядке, установленном Администрацией поселения: на 2020 год в сумме **201,7** тыс. рублей; на 2021 год в сумме **0,0** тыс. рублей; на 2022 год в сумме **0,0** тыс. рублей (указан в п.19 проекта решения).

23. Прогнозируемый резервный фонд Администрации поселения на 2020 год в сумме **50,0** тыс. рублей, что составляет **0,3%** от общего объема расходов бюджета поселения; на 2021 год в сумме **0,0** тыс. рублей, что составляет **0,0%** от общего объема расходов бюджета поселения; на 2022 год в сумме **0,0** тыс. рублей, что составляет **0,0%** от общего объема расходов бюджета поселения (указан в п.20 проекта решения).

24. Программа муниципальных внутренних заимствований Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год (указан в пп.1 п.21 проекта решения и в приложении №19).

25. Программа муниципальных внутренних заимствований Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период 2021 и 2022 годов (указан в пп.2 п.21 проекта решения и в приложении №20 проекта решения).

26. Предельный объём муниципального долга на 2020 год в сумме **0,0** тыс. рублей; верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2021 года по долговым обязательствам поселения в сумме **0,0** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения в сумме **0,0** тыс. рублей; предельный объем муниципального долга на 2021 год в сумме **0,0** тыс. рублей; верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2022 года по долговым обязательствам поселения в сумме **0,0** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения в сумме **0,0** тыс. рублей; предельный объем муниципального долга на 2022 год в сумме **0,0** тыс. рублей; верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2023 года по долговым обязательствам городского поселения в сумме **0,0** тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям поселения в сумме **0,0** тыс. рублей (указаны в пункте 22 проекта решения).

27. Объем расходов бюджета поселения на обслуживание муниципального долга: в 2020 году в сумме **0,0** тыс. рублей; в 2021 году в сумме **0,0** тыс. рублей; в 2022 году в сумме **0,0** тыс. рублей (указан в пункте 23 проекта решения).

28. Программа муниципальных гарантий Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год (указана в пп.1 п.24 проекта решения и в приложении №21).

29. Программа муниципальных гарантий Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на плановый период 2021 и 2022 годов (указана в пп.2 п.24 проекта решения и в приложении №22).

30. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области в составе программы муниципальных гарантий Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по возможным гарантийным случаям: в 2020 году в сумме **0,0** тыс. рублей; в 2021 году в сумме **0,0** тыс. рублей; в 2022 году в сумме **0,0** тыс. рублей (указан в пункте 25 проекта решения).

31. Общий объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме **7063,7** тыс. рублей и на плановый период 2021 и 2022 годов в сумме **631,9** тыс. рублей и **653,4** тыс. рублей соответственно, в том числе общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений из бюджета района на 2020 год в сумме **21,3** тыс. рублей и плановый период 2021 и 2022 годов в сумме **22,2** тыс. рублей и **23,0** тыс. рублей соответственно на исполнение полномочий по внешнему и внутреннему муниципальному финансовому контролю (указаны в п.п.1 п.1, п.4 и п.5 проекта решения). Данные ассигнования соответствуют объемам ассигнований, предусмотренным в проекте бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

32. Дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета поселения в 2020 году без внесения изменений в решение о бюджете поселения, в соответствии с распоряжением Главы муниципального образования являются: изменение бюджетной классификации Российской Федерации в части изменения классификации расходов бюджетов; в случае уплаты казенным учреждением пеней и штрафов (пункт 26 проекта решения).

33. Исполнение бюджета поселения по казначейской системе в 2020 году осуществляется финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области с использованием лицевых счетов бюджетных средств, открытых в финансовом управлении Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. Кассовое обслуживание исполнения бюджета поселения осуществляется финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на основании соглашения на платной основе (указан в пункте 27 проекта решения).

Текстовая часть проекта решения о бюджете Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области и перечень приложений к проекту бюджета сельского поселения соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе поселения.

**4. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей доходной части проекта бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах, и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При формировании проекта бюджета сельского поселенияданное условие Администрацией Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской областисоблюдено.

Исходной базой для разработки проекта бюджета поселения являются показатели бюджета на текущий год, с учетом ожидаемого исполнения, оценки ожидаемого поступления налогов, неналоговых и других обязательных платежей в текущем году.

Главным администратором доходов бюджета поселения определена Администрация Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Анализ доходной части бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов приведен в таблице №2.

Таблица №2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2020 год | | 2021 год | | 2022 год | |
| объем | % | объем | % | объем | % |
| **Общий объем доходов** | **15351,3** | **100,0** | **9195,9** | **100,0** | **9375,5** | **100,0** |
| ***Собственные доходы,***  в том числе: | ***8287,6*** | ***54,0*** | ***8564,0*** | ***93,1*** | ***8722,1*** | ***93,0*** |
| Налоговые доходы | 8203,0 | 53,4 | 8476,0 | 92,2 | 8630,6 | 92,0 |
| Неналоговые доходы | 84,6 | 0,6 | 88,0 | 0,9 | 91,5 | 1,0 |
| ***Безвозмездные поступления*** | ***7063,7*** | ***46,0*** | ***631,9*** | ***6,9*** | ***653,4*** | ***7,0*** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 6765,4 | 44,1 | 332,2 | 3,6 | 345,5 | 3,7 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 298,8 | 1,9 | 299,7 | 3,3 | 307,9 | 3,3 |

Доходы бюджета поселения на 2020 год предлагается утвердить в сумме **15351,3** тыс. рублей. Доходы бюджета поселения в плановом периоде 2021 и 2022 годов предлагается утвердить в сумме **9195,9** тыс. рублей и **9375,5** тыс. рублей соответственно, с уменьшением в 2021 году против уровня 2020 года на **6155,4** тыс. рублей и с увеличением в 2022 году против уровня 2021 года на **179,6** тыс. рублей соответственно.

Основной составляющей доходной части бюджета сельского поселения являются собственные доходы. В структуре общих доходов собственные доходы в 2020 году составляют 54,0%, в плановом периоде 2021 и 2022 годов 93,1% и 93,0% соответственно, из них:

– налоговые доходы поселения планируются на 2020 год в сумме 8203,0 тыс. рублей или 53,4% в структуре доходов поселения, на 2021 год в сумме 8476,0 тыс. рублей или 92,2% в структуре доходов поселения, на 2022 год в сумме 8630,6 тыс. рублей или 92,0% в структуре доходов поселения;

– неналоговые доходы поселения планируются на 2020 год в сумме 84,6 тыс. рублей или 0,6% в структуре доходов поселения; на 2021 год в сумме 88,0 тыс. рублей или 0,9% в структуре доходов поселения; на 2022 год в сумме 91,5 тыс. рублей или 1,0% в структуре доходов поселения.

Прогноз поступления собственных доходов поселения представлен в таблице.

Таблица №3

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2019 год | | 2020 прогноз | 2020 год к 2019 году | | 2020 год к 2019 году | |
| Первона-чальный план | Ожидаемое исполнение | % к плану | % к ожидаемому | Отклонение к плану | Отклонение к ожидаемому |
| **Общий объем собственных доходов** | **7047,3** | **7813,7** | **8287,6** | **117,6** | **106,1** | **1240,3** | **473,9** |
| ***из них налоговые:*** | ***6944,4*** | ***7311,4*** | ***8203,0*** | ***118,1*** | ***112,2*** | ***1258,6*** | ***891,6*** |
| налог на доходы физических лиц | 1482,2 | 1842,2 | 1945,8 | 131,3 | 105,6 | 463,6 | 103,6 |
| налоги, на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в том числе:  - доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо  - доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей  - доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин  - доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин | 1875,4  679,7  4,7  1316,2  - 125,2 | 1875,4  679,7  4,7  1316,2  - 125,2 | 2060,0  746,5  4,9  1447,4  - 138,8 | 109,8  109,8  104,3  110,0  110,9 | 109,8  109,8  104,3  110,0  110,9 | 184,6  66,8  0,2  131,2  - 13,6 | 184,6  66,8  0,2  131,2  - 13,6 |
| единый сельскохозяйственный налог | 1,7 | 8,7 | 8,7 | 5,1 раз | 100,0 | 7,0 | 0,0 |
| налог на имущество физических лиц | 793,3 | 793,3 | 815,9 | 102,8 | 102,8 | 22,6 | 22,6 |
| земельный налог | 2791,8 | 2791,8 | 3369,0 | 120,7 | 120,7 | 577,2 | 577,2 |
| ***из них неналоговые:*** | ***102,9*** | ***502,3*** | ***84,6*** | ***82,2*** | ***16,8*** | ***- 18,3*** | ***- 417,7*** |
| Доходы от аренды имущества | 102,9 | 102,9 | 84,6 | 82,2 | 82,2 | - 18,3 | - 18,3 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 0,0 | 394,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - 394,9 |
| Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты сельских поселений | 0,0 | 4,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - 4,5 |

Прогноз поступления собственных доходов поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлен в таблице.

Таблица №4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида доходов | 2020 прогноз | 2021 год | | | 2022 год | | |
| прогноз | % к 2020 | отклонение к 2020 | прогноз | % к 2021 | отклонение к 2021 |
| **Собственные доходы**:  в том числе: | **8287,6** | **8564,0** | **103,3** | **276,4** | **8722,1** | **101,8** | **158,1** |
| ***налоговые доходы, из них:*** | ***8203,0*** | ***8476,0*** | ***103,3*** | ***273,0*** | ***8630,6*** | ***101,8*** | ***154,6*** |
| налог на доходы физических лиц | 1945,8 | 2023,7 | 104,0 | 77,9 | 2102,6 | 103,9 | 78,9 |
| акцизы по подакцизным товарам | 2060,0 | 2182,7 | 106,0 | 122,7 | 2182,7 | 100,0 | 0,0 |
| единый сельскохозяйственный налог | 8,7 | 12,9 | 148,3 | 4,2 | 13,6 | 105,4 | 0,7 |
| налог на имущество физических лиц | 815,9 | 897,5 | 110,0 | 81,6 | 987,2 | 110,0 | 89,7 |
| земельный налог | 3369,0 | 3359,2 | 99,7 | - 9,8 | 3344,5 | 99,6 | - 14,7 |
| ***неналоговые доходы, из них:*** | ***84,6*** | ***88,0*** | *104,0* | *3,4* | ***91,5*** | *104,0* | *3,5* |
| аренда имущества | 84,6 | 88,0 | 104,0 | 3,4 | 91,5 | 104,0 | 3,5 |

Администрация поселения предлагает к утверждению следующие объемы собственных доходов: на 2020 год в размере **8287,6** тыс. рублей, на 2021 год в размере **8564,0** тыс. рублей, на 2022 год в размере **8722,1** тыс. рублей.

К первоначальному плану 2019 года прогноз на 2020 год по собственным доходам предлагается с увеличением на 17,6% или на 1240,3 тыс. рублей.

К ожидаемому исполнению 2019 года прогноз на 2020 год по собственным доходам предлагается с увеличением на 6,1% или на 473,9 тыс. рублей.

К прогнозу 2020 года прогноз на 2021 год по собственным доходам предлагается с увеличением на 3,3% или на 276,4 тыс. рублей.

К прогнозу 2021 года прогноз на 2022 год по собственным доходам предлагается с увеличением на 1,8% или на 158,1 тыс. рублей.

Основной объем доходов планируется за счет:

– поступление земельного налога в 2020 году составит 3369,0 тыс. рублей, в 2021 году составит 3359,2 тыс. рублей, в 2022 году составит 3344,5 тыс. рублей; удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2020 году составит 40,7%, в 2021 году составит 39,2%; в 2022 году составит 38,3%;

– поступления налога на доходы физических лиц в 2020 году составит 1945,8 тыс. рублей, в 2021 году составит 2023,7 тыс. рублей, в 2022 году составит 2102,6 тыс. рублей; удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2020 году составит 23,5%, в 2021 году составит 23,6%; в 2022 году составит 24,4%;

– поступления акцизов по подакцизным товарам в 2020 году составит 2060,0 тыс. рублей, в 2021 году составит 2182,7 тыс. рублей, в 2022 году составит 2182,7 тыс. рублей; удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2020 году составит 24,9%, в 2021 году составит 25,5%; в 2022 году составит 25,0%;

– поступления налога на имущество физических лиц в 2020 году составит 815,9 тыс. рублей, в 2021 году составит 897,5 тыс. рублей, в 2022 году составит 987,2 тыс. рублей; удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2020 году составит 9,8%; в 2021 году составит 10,5%; в 2022 году составит 11,3%;

– единый сельскохозяйственный налог в 2020 году составит 8,7 тыс. рублей, в 2021 году составит 12,9 тыс. рублей, в 2022 году составит 13,6 тыс. рублей; удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2020 году составит 0,1%; в 2021 году составит 0,2%; в 2022 году составит 0,2%;

– поступления платы за аренду имущества в 2020 году составит 84,6 тыс. рублей, в 2021 году составит 88,0 тыс. рублей, в 2022 году составит 91,5 тыс. рублей; удельный вес в структуре собственных доходов поселения в 2020 году составит 0,1%; в 2021 году составит 0,1%; в 2022 году составит 0,2%.

Администрация поселения планирует рост собственных налоговых и неналоговых доходов в 2021 году на 3,3% по отношению к прогнозу 2020 года, в 2022 году на 1,8% по отношению к прогнозу 2021 года.

Планирование собственных доходов поселения производилось в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством, действовавшим на момент составления проекта бюджета поселения исходя из налогооблагаемой базы по конкретным видам налогов и ставкам налогообложения. Налоговые доходы рассчитаны обоснованно, оснований для их увеличения или уменьшения нет.

Второй составляющей доходной части проекта бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По прогнозу общий объем безвозмездных поступлений, предоставляемых бюджету Андрейковского сельского поселения из бюджетной системы Российской Федерации, планируется в 2020 году в сумме **7063,7** тыс. рублей или **46,0**% в структуре доходов поселения, в 2021 году в сумме **631,9** тыс. рублей или **6,9**%, в 2022 году **653,4** тыс. рублей или **7,0**%, из них:

– дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2020 год в сумме 6765,4 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 332,2 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 345,5 тыс. рублей;

– субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2020 год в сумме 298,8 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 299,7 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 307,9 тыс. рублей.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2020 год планируется в объеме **7063,7** тыс. рублей, что на 4,0% или на 295,5 тыс. рублей меньше уровня прогноза первоначального плана 2019 года (7359,2 тыс. рублей) и меньше на 57,2% или на 9430,4 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2019 года (16494,1 тыс. рублей).

Прогноз безвозмездных поступлений на 2021 год планируется в объеме **631,9** тыс. рублей, что на 91,1% или на 6431,8 тыс. рублей меньше уровня прогноза 2020 года.

Прогноз безвозмездных поступлений на 2022 год планируется в объеме **653,4** тыс. рублей, что на 3,4% или на 21,5 тыс. рублей больше уровня прогноза 2021 года.

Прогнозируется уменьшение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения, так в 2020 году безвозмездные поступления планируются в объеме 46,0% от общего объема доходов, в 2021 году – 6,9%, в 2022 году – 7,0%.

Контрольно-ревизионной комиссией проверено соответствие включаемых в проект бюджета сельского поселения безвозмездных поступлений объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных в расходной части проекта бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области. Расхождений не выявлено.

Контрольно-ревизионной комиссией проверена правильность применения бюджетной классификации и наименований доходных источников при формировании доходной части бюджета поселения, в соответствии с Приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификацииРоссийской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок №85н). [Порядок](consultantplus://offline/ref=FC8433DE665E157C71C395DA6C8071E94C95B9217B0C2E8DBEF6727E97503347F230E53206D8804C5897A80BCD01D09B490EF1A2F5A9C0BDuEJ7G) применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов). Нарушений не установлено.

**5. Экспертиза основных характеристик и структурных особенностей расходной части проекта бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

Формирование расходной части проекта бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось в соответствии с БК РФ, Положением о бюджетном процессе, основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики поселения на 2020 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Планирование расходов бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось в рамках доходов бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, с учетом собственных доходов и безвозмездных поступлений из бюджетов вышестоящих уровней на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и сбалансированность бюджета. Учитывая то, что Администрация Андрейковского сельского поселения не располагает источниками покрытия дефицита бюджета, кроме возможного остатка собственных средств бюджета на 01 января 2020 года, было принято решение о бездефицитном бюджете на 2020 год. Планирование расходов бюджета поселения по конкретным направлениям производилось с учетом необходимости решения первоочередных задач развития поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы, оценкой ожидаемых результатов исполнения бюджета поселения на 2019 год, прогнозом социально-экономического развития поселения на перспективу.

Администрацией поселения формирование расходов бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлено в соответствии с расходными обязательствами бюджета поселения, что соответствует статьям 65 и 86 БК РФ.

Планирование и направление расходов бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по разделам, программам и непрограммным мероприятиям представлено в таблице:

Таблица №5

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование вида расхода | Прогноз 2020 год | Прогноз 2021 год | Прогноз  2022 год |
| **Общегосударственные вопросы** | **8393,0** | **6491,0** | **6431,5** |
| *- функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования*  в части: обеспечения деятельности Главы муниципального образования | *621,5* | *627,7* | *634,0* |
| *Муниципальная программа «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления», в части:* | *7660,2* | *5841,1* | *5774,5* |
| расходов по оплате труда | 5871,6 | 5841,1 | 5774,5 |
| содержания Администрации | 1769,6 | 0,0 | 0,0 |
| уплаты налогов, сборов и иных платежей | 19,0 | 0,0 | 0,0 |
| *Непрограммные расходы органов местного самоуправления: межбюджетные трансферты* | *21,3* | *22,2* | *23,0* |
| в части: расходов бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по кассовому обслуживанию исполнения расходной части местного бюджета | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| в части: расходов бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по организации и деятельности Контрольно-ревизионной комиссии | 20,3 | 21,2 | 22,0 |
| *Расходы резервного фонда Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области* | *50,0* | *0,0* | *0,0* |
| *Другие общегосударственные вопросы* | *40,0* | *0,0* | *0,0* |
| Муниципальная программа «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления», в части: | 10,0 | 0,0 | 0,0 |
| - расходов на членские взносы в Совет муниципальных образований Смоленской области |  |  |  |
| Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 10,0 | 0,0 | 0,0 |
| Муниципальная программа «Проведение дератизационных мероприятий на территории муниципального образования Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 20,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Национальная оборона** | **298,3** | **299,7** | **307,9** |
| Непрограммные расходы органов местного самоуправления:  мобилизационная и вневойсковая подготовка, в части: | *298,3* | *299,7* | *307,9* |
| - расходов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, из них: расходы на выплаты персоналу | 206,4 | 208,4 | 210,5 |
| **Национальная экономика** | **2460,0** | **2182,7** | **2182,7** |
| *Дорожное хозяйство (дорожные фонды)* | *2060,0* | *2182,7* | *2182,7* |
| Муниципальная программа «Развитие и содержание дорожно – транспортного комплекса на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 2060,0 | 2182,7 | 2182,7 |
| *Другие вопросы в области национальной экономики* | *400,0* | *0,0* | *0,0* |
| Муниципальная программа «Управление имуществом и земельными ресурсами Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», в части:  - расходов на проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, изготовление градостроительных планов | 400,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Жилищно – коммунальное хозяйство** | **3960,0** | **0,0** | **0,0** |
| *Жилищное хозяйство* | *300,0* | *0,0* | *0,0* |
| Муниципальная программа «Капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», в части:  - расходов на уплату взносов на капитальный ремонт объектов жилищного хозяйства муниципальной собственности | 300,0 | 0,0 | 0,0 |
| *Коммунальное хозяйство* | *1379,6* | *0,0* | *0,0* |
| Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», в части:  - расходы на проведение ремонтно – профилактических работ объектов коммунальной инфраструктуры, а так же прочие аналогичные мероприятия;  - расходы на текущий ремонт объектов коммунальной инфраструктуры поселения, а так же прочие аналогичные мероприятия, из них: капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (бюджетные инвестиции) | 1379,6  227,9  1151,7  201,7 | 0,0 | 0,0 |
| *Благоустройство* | *2280,4* | *0,0* | *0,0* |
| Муниципальная программа «Благоустройство Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», в части:  - расходы на содержание уличного освещения  - расходы на проведение мероприятий по благоустройству территории поселения и улучшению санитарного содержания поселения | 2280,4  1530,4  750,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Культура, кинематография** | **100,0** | **0,0** | **0,0** |
| *Другие вопросы в области* *культуры, кинематографии* | *100,0* | *0,0* | *0,0* |
| Муниципальная программа «Проведение праздничных мероприятий и поддержка развития физической культуры и спорта на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Социальная политика** | **140,0** | **0,0** | **0,0** |
| *Непрограммные расходы: пенсионное обеспечение* | *140,0* | *0,0* | *0,0* |
| в части: расходы на пенсии, социальные доплаты к пенсиям | 140,0 | 0,0 | 0,0 |
| ***Условно утвержденные расходы*** | ***0,0*** | ***222,5*** | ***453,4*** |
| **Всего, в том числе:** | **15351,3** | **9195,9** | **9375,5** |
| ***Итого по программным мероприятиям*** | ***14220,2*** | ***8023,8*** | ***7957,2*** |
| ***Итого по непрограммным мероприятиям*** | ***1131,1*** | ***949,6*** | ***964,9*** |

Проектом решения общий объем расходов на 2020 год предусмотрен в сумме **15351,3** тыс. рублей, в плановом периоде 2021 и 2022 годов в суммах **9195,9** тыс. рублей и **9375,5** тыс. рублей соответственно. Расходы поселения в 2021 году планируются с уменьшением к прогнозу 2020 года на **40,1%**, в 2022 году с увеличением к прогнозу 2021 года на **2,0%**.

На 2021 год прогнозируются условно утвержденные расходы в сумме **222,5** тыс. рубля, что составляет **2,5**% общего объема расходов бюджета поселения на 2021 год (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение (9195,9 -299,7)).

На 2022 год прогнозируются условно утвержденные расходы в сумме **453,4** тыс. рубля, что составляет **5,0**% общего объема расходов бюджета поселения на 2022 год (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение (9375,5 -307,9)).

Таким образом, требования п.3 ст.184.1 БК РФ и п.2 ст.2 Положения о бюджетном процессе по утверждению общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) соблюдены.

Общегосударственные вопросы поселения в 2020 году планируются в сумме **8393,0** тыс. рублей, в 2021 году планируются в сумме **6491,0** тыс. рублей с уменьшением к прогнозу 2020 года на **22,7%**, в 2022 году планируются в сумме **6431,5** тыс. рублей с уменьшением к прогнозу 2021 года на **1,0%**.

Национальная оборона в 2020 году планируется в сумме **298,3** тыс. рублей, в 2021 году планируется в сумме **299,7** тыс. рублей с увеличением к прогнозу 2020 года на **0,5%**, в 2022 году планируются в сумме **307,9** тыс. рублей с увеличением к прогнозу 2021 года на **2,7%**.

Национальная экономика в 2020 году прогнозируется в сумме **2460,0** тыс. рублей, в 2021 году планируется в сумме **2182,7** тыс. рублей с увеличением к прогнозу 2020 года на **5,9%**, в 2022 году планируется в сумме **2182,7** тыс. рублей, объем финансирования остается на уровне 2021 года.

Жилищно-коммунальное хозяйство в 2020 году прогнозируется в сумме **3960,0** тыс. рублей. Объем финансирования по жилищно-коммунальному хозяйству поселения в 2021 году и 2022 году не прогнозируется (**0,0** тыс. рублей), уменьшение к прогнозу 2020 года составит 3960,0 тыс. рублей.

Культура, кинематография в 2020 году прогнозируется в сумме **100,0** тыс. рублей, в плановых периодах 2021 и 2022 годах объем финансирования не прогнозируется (**0,0** тыс. рублей), уменьшение в 2021 году к прогнозу 2020 года составит 100,0 тыс. рублей.

Социальная политика в 2020 году прогнозируется в сумме **140,0** тыс. рублей, в плановых периодах 2021 и 2022 годах объем выплат не прогнозируется (**0,0** тыс. рублей), уменьшение в 2021 году к прогнозу 2020 года составит 140,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программа и непрограммным направлениям деятельности и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». Главным распорядителем средств бюджета поселения определена Администрация Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области.

Распределение расходов (в пределах имеющихся в распоряжении муниципального образования бюджетных средств) Администрацией сельского поселения произведено на исполнение полномочий поселения, определенных ст.14 Федерального закона Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Нецелевого распределения средств бюджета поселения не установлено.

Проверена обоснованность планирования расходов на содержание Администрации сельского поселения. Неэффективных и необоснованных расходов не установлено.

Расходы на выплаты персоналу Администрации в бюджете поселения, согласно предоставленного расчета, планируются следующие:

– на 2020 год в сумме 6699,5 тыс. рублей, из них 621,5 тыс. рублей на выплаты Главе муниципального образования и 6078,0 (5871,6 +206,4) тыс. рублей на выплаты сотрудникам Администрации поселения;

– на 2021 год в сумме 6677,2 тыс. рублей, из них 627,7 тыс. рублей на выплаты Главе муниципального образования и 6049,5 (5841,1+208,4) тыс. рублей на выплаты сотрудникам Администрации поселения;

– на 2022 год в сумме 6619,0 тыс. рублей, из них 634,0 тыс. рублей на выплаты Главе муниципального образования и 5985,0 (5774,5+210,5) тыс. рублей на выплаты сотрудникам Администрации поселения.

Администрация поселения планирует уменьшение расходов на выплаты персоналу в 2021 году на 0,3% по отношению к 2020 году, в 2022 году рост на 0,9% по отношению к 2021 году.

Формирование основных расходов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов произведено в рамках 9 муниципальных программ Андрейковского сельского поселения, а именно по:

– муниципальной программе «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2020 год в сумме 7670,2 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 5841,1 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 5774,5 тыс. рублей;

– муниципальной программе «Профилактика терроризма и экстремизма на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2020 год в сумме 10,0 тыс. рублей, в плановых периодах 2021 и 2022 годах объем финансирования не прогнозируется (0,0 тыс. рублей);

– муниципальной программе «Проведение дератизационных мероприятий на территории муниципального образования Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2020 год в сумме 20,0 тыс. рублей, в плановых периодах 2021 и 2022 годах объем финансирования не прогнозируется (0,0 тыс. рублей);

– муниципальной программе «Развитие и содержание дорожно – транспортного комплекса на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2020 год в сумме 2060,0 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 2182,7 тыс. рублей, на 2022 год объем финансирования остается на уровне 2021 года в сумме 2182,7 тыс. рублей;

– муниципальной программе «Управление имуществом и земельными ресурсами Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2020 год в сумме 400,0 тыс. рублей, в плановых периодах 2021 и 2022 годах объем финансирования не прогнозируется (0,0 тыс. рублей);

– муниципальной программе «Капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2020 год в сумме 300,0 тыс. рублей, в плановых периодах 2021 и 2022 годах объем финансирования не прогнозируется (0,0 тыс. рублей);

– муниципальной программе «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области», прогнозный объем финансирования согласно представленного проекта решения о бюджете на 2020 год в сумме 1379,6 тыс. рублей, в плановых периодах 2021 и 2022 годах объем финансирования не прогнозируется (0,0 тыс. рублей);

– муниципальной программе «Благоустройство Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2020 год в сумме 2280,4 тыс. рублей, в плановых периодах 2021 и 2022 годах объем финансирования не прогнозируется (0,0 тыс. рублей);

– муниципальной программе «Проведение праздничных мероприятий и поддержка развития физической культуры и спорта на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» прогнозный объем финансирования, согласно представленного проекта решения о бюджете на 2020 год в сумме 100,0 тыс. рублей, в плановых периодах 2021 и 2022 годах объем финансирования не прогнозируется (0,0 тыс. рублей).

В 2020 году запланирована реализация **9** муниципальных программ на сумму **14220,2** тыс. рублей, что составляет **92,6**% от общего объема запланированных расходов поселения;

– в 2021 году запланирована реализация **2** муниципальных программ на сумму **8023,8** тыс. рублей или **87,3**% от общего объема расходов;

– в 2022 году запланирована реализация **2** муниципальных программ на сумму **7957,2** тыс. рублей или **84,9**% от общего объема расходов.

В соответствие со ст. 184.2 БК РФ с проектом решения о бюджете представлены паспорта **9** муниципальных программ (проекты).

Проверены параметры формирования и реализации представленных муниципальных программ требованиям статьи 179 БК РФ.

С проектами паспортов муниципальных программ сельского поселения предоставлено постановление Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 29.10.2019 №100 «Об утверждении перечня муниципальных программ Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

В утвержденном перечне муниципальных программ Андрейковского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов всего утверждено 14 муниципальных программ, кроме 9 вышеуказанных муниципальных программ, по которым объем финансирования запланирован на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, включены 5 муниципальных программ, по которым финансирование не предусмотрено, а именно:

– муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

– муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

– муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

– муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

– муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области»;

– муниципальная программа «Эффективное использование и охрана земель на территории Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

По вышеуказанным муниципальным программам в течение 2020 года планируется осуществление финансирования по факту возникновения необходимости и поступления дополнительных доходов в бюджет поселения, что отражено в пояснительной записке, предоставленной Администрацией Андрейковского сельского поселения в составе документов к проекту решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В прогнозе социально-экономического развития Андрейковского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденным Постановлением Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 12.11.2019 №113 «О прогнозе социально – экономического развития Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», указаны муниципальные программы, определяющие социально-экономическое развитие сельского поселения.

Главными направлениями программных расходов бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение деятельности органов местного самоуправления, развитие и содержание дорожно – транспортного комплекса, благоустройство территории поселения и комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры.

В 2020 году запланированы непрограммные расходы на сумму **1131,1** тыс. рублей, что составляет **7,4**% от общего объема запланированных расходов поселения.

В 2021 году запланированы непрограммные расходы на сумму **949,6** тыс. рублей или **10,3**% от общего объема расходов.

В 2022 году запланированы непрограммные расходы на сумму **964,9** тыс. рублей или **10,3** % от общего объема расходов.

В структуре расходов сельского поселения непрограммные расходы планируются направить на:

– расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования Главы муниципального образования в 2020 году в сумме **621,5** тыс. рублей, в 2021 году планируются в сумме **627,7** тыс. рублей с увеличением к прогнозу 2020 года на **1,0%**, в 2022 году планируется в сумме **634,0** тыс. рублей с увеличением к прогнозу 2021 года на **1,0%**;

– расходы на осуществление передачи полномочий по кассовому обслуживанию исполнения расходной части местного бюджета предусмотрены в виде межбюджетного трансферта в 2020 году в сумме **1,0** тыс. рублей, в плановых периодах 2021 и 2022 годах объем расходов остается на уровне 2020 года в сумме **1,0** тыс. рублей;

– расходы бюджета муниципального образования на осуществление передачи полномочий по организации и деятельности Контрольно-ревизионной комиссии предусмотрены в виде межбюджетного трансферта в сумме **20,3** тыс. рублей, в 2021 году планируются в сумме **21,2** тыс. рублей с увеличением к прогнозу 2020 года на **4,4%**, в 2022 году планируется в сумме **22,0** тыс. рублей с увеличением к прогнозу 2021 года на **3,8%**;

– расходы резервного фонда Администрации сельского поселения в 2020 году в сумме **50,0** тыс. рублей, в плановых периодах 2021 и 2022 годах объем финансирования не прогнозируется (0,0 тыс. рублей);

– расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в 2020 году в сумме **298,3** тыс. рублей, в 2021 году планируются в сумме **299,7** тыс. рублей с увеличением к прогнозу 2020 года на **0,5%**, в 2022 году планируется в сумме **307,9** тыс. рублей с увеличением к прогнозу 2021 года на **2,7%**;

– расходы на пенсии, социальные доплаты к пенсиямв 2020 году в сумме **140,0** тыс. рублей, в плановых периодах 2021 и 2022 годах объем финансирования не прогнозируется (0,0 тыс. рублей).

В составе расходов бюджета поселения предусмотрен резервный фонд Администрации сельского поселения на 2020 год в сумме **50,0** тыс. рублей или **0,3**% в общих расходах бюджета поселения (указано в проекте решения пп. 1 п. 20), на плановый период предусмотрен резервный фонд в 2021 году **0,0** тыс. рублей или **0,0**% в общих расходах бюджета поселения (указано в проекте решения пп. 2 п. 20) и в 2022 году **0,0** тыс. рублей или **0,0**% в общих расходах бюджета поселения (указано в проекте решения пп. 3 п. 20), что соответствует п. 3 ст. 81 БК РФ.

Планируемые проектом бюджета поселения расходы имеют правовое основание и подлежат исполнению за счет средств бюджета поселения, что подтверждается предварительным реестром расходных обязательств поселения. Расходная часть проекта бюджета поселения предусматривает финансирование затрат на исполнение основных полномочий органов местного самоуправления поселения.

**6. Дефицит и источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предлагается к утверждению бездефицитный бюджет поселения.

Согласно предоставленной оценки ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год, исполнение бюджета планируется по доходам 24307,8 тыс. рублей, по расходам 24702,4 тыс. рублей, превышением расходов бюджета над доходами бюджета (дефицит) в сумме -  **394,6** тыс. рублей.

В сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения на 2019 год, в 2020 году планируется снижение дефицита бюджета на **394,6** тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в соответствии со статьей 96 БК РФ.

Приложениями №1, №2 к проекту бюджета предлагается к утверждению источники финансирования дефицита бюджета поселения на трехлетний период.

Единственным источником финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета сельского поселения.

Привлечение кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов на финансирование дефицита бюджета не планируется.

Согласно п.3 ст. 92.1 БК РФ дефицита местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Размер планового дефицита бюджета сельского поселения на 2020 год и плановой период 2021 и 2022 годов предлагается к утверждению в сумме **0,0** тыс. рублей и не превышает ограничения, предусмотренного статьей 92.1 БК РФ.

Принцип сбалансированности бюджета поселения, установленной статьями 33, 34 БК РФ, при составлении проекта бюджета Андрейковского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соблюден.

**7. Оценка нормативной базы, регулирующей порядок формирования проекта бюджета поселения и осуществление бюджетного процесса в Андрейковском сельском поселении.**

Контрольно – ревизионной комиссией проверено наличие и оценено состояние нормативной базы и методической базы, регулирующей порядок формирования проекта бюджета поселения, осуществление бюджетного процесса в сельском поселении.

7.1. В соответствии с п. 4.7 раздела 4 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130 определено: «Содержание направлений деятельности Контрольно-ревизионной комиссии, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и иные вопросы внутренней деятельности Контрольно-ревизионной комиссии определяются Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии».

На основании Положения о Контрольно-ревизионной комиссии Регламент Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области утвержден приказом Контрольно-ревизионной комиссии от 20.12.2017 №21, который определяет вопросы внутренней деятельности Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (п.1.3. ст.1 Регламента).

В соответствии с п.4.7 раздела 4 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии в Регламент Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области внесены изменения, согласно приказа Контрольно-ревизионной комиссии от 14.11.2019 №21.

Изменения внесены в абз. первый п.9.3. ст.9 раздела 4 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии, в части изменения сроков проведения экспертно-аналитического мероприятия, а именно:

– слова «финансовая экспертиза по проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности его доходных и расходных статей и дефицита бюджета проводится в течение 5 рабочих дней с даты поступления в Контрольно-ревизионную комиссию»;

– заменены на слова: «финансовая экспертиза по проекту решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности его доходных и расходных статей и дефицита бюджета проводится в течение 15 рабочих дней с даты поступления в Контрольно-ревизионную комиссию».

В пункте 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе определено: «Контрольно-ревизионная комиссия готовит заключение в течение пяти рабочих дней со дня поступления проекта решения о бюджете поселения».

Бюджетным кодексом Российской Федерации сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно счётными органами определены лишь в части подготовки заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета, а именно абз.2 п.3 ст.264.4 БК РФ, где указано, что местная администрация представляет отчет об исполнении местного бюджета для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

Таким образом, в соответствии с абз.2 п.3 ст.264.4 БК РФ в Положении о бюджетном процессе может быть предусмотрен срок проведения экспертно-аналитического мероприятия, а именно подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения, что определено в п.3 ст.15 Положения о бюджетном процессе: «Подготовка Контрольно-ревизионной комиссией заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения проводится в срок, не превышающий одного месяца с даты его представления».

На основании вышеизложенного следует, что Положением о бюджетном процессе в Андрейковском сельском поселении Вяземского района Смоленской области, не могут быть установлены сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Деятельность Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области по реализации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю осуществляется в рамках Соглашения о передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, по осуществлению внешнего муниципального контроля» от 31.05.2012 №1, в котором не определены сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Кроме того, в Положении о бюджетном процессе определено: «Положение о бюджетном процессе регламентирует деятельность участников бюджетного процесса Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по составлению, рассмотрению, утверждению проекта бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – бюджет поселения), а также внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности».

Следовательно, порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регламентируются внутренними документами Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а именно Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии.

Таким образом, в Положении о бюджетном процессе необходимо исключить пункты, содержащие сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссией, а именно:

– в пункте 2 статьи 5, в части определения срока подготовки заключения на проект решения о бюджете поселения, в течение пяти рабочих дней;

– в пункте 3 статьи 13, в части определения срока подготовки заключения на проект решения о внесении изменений в решение о бюджете поселения, в течение трёх рабочих дней.

Заключение на проект решения Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» подготовлено в срок, установленный абз. первым п.9.3. ст.9 раздела 4 Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденный приказом Контрольно-ревизионной комиссии от 20.12.2017 №21 (с изменениями от 14.11.2019 №21).

7.2. В соответствии с п.3 ст.30 Устава Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, принятого решением

Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 10.11.2017 №27 определено: «Глава муниципального образования исполняет полномочия председателя Совета депутатов, Главы Администрации сельского поселения в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»».

В соответствии с п.5 ст.3 Положения о бюджетном процессе предусмотрено: «Одновременно с проектом решения о бюджете поселения Глава Администрации поселения вносит в Совет депутатов проекты следующих нормативных правовых актов органов местного самоуправления поселения: о прогнозном плане поселения на очередной календарный год и плановый период».

В нарушение п.3 ст.30 Устава Андрейковского сельского поселения ссылка в п.5 ст.3 Положения о бюджетном процессе на слова «Глава Администрации поселения» является неправомерной в указанный пункт Положения о бюджетном процессе необходимо внести изменения, заменив на слова «Глава муниципального образования».

7.3. В соответствии с п.2 ст.2 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что «В проекте решения о бюджете поселения утверждаются:

- объем иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных статьей 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений бюджетам муниципальных районов предусмотрены статьей 142.5 БК РФ.

Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области рекомендует внести изменения в п.2 ст.2 Положения о бюджетном процессе, в части:

- «объема иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных статьей 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

7.4. В соответствии с п.3 ст. 184 БК РФ «Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований».

На основании п.3 184 БК РФ в п.2 ст.1 Положения о бюджетном процессе поселения установлено следующее: «Для составления проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период Администрация Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области (далее – Администрация) принимает правовой акт, в котором определяются порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета поселения, подготовкой документов и материалов, обязательных для одновременного предоставления с проектом решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период».

В нарушение п.3 ст.184 БК РФ и п.2 ст.1 Положения о бюджетном процессе поселения Администрацией Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области не разработан и не утвержден правовой акт, в котором определяются порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета поселения, подготовкой документов и материалов, обязательных для одновременного предоставления с проектом решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период».

7.5. В соответствии с п.7 ст. 47.1 БК РФ «Реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестры источников доходов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и реестры источников доходов местных бюджетов формируются и ведутся в порядке, установленном соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрацией».

В нарушение п.7 ст.47.1 БК РФ Администрацией Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области не разработан и не утвержден Порядок формирования и ведения реестра источников доходов местного бюджета.

7.6. Согласно п.2 ст.173 БК РФ, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в [порядке](http://base.garant.ru/12168587/#block_1000), установленном местной администрацией.

В нарушение п.2 ст.173 БК РФ Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» не разработан, указанный нормативно-правовой акт Администрации сельского поселения в ходе подготовки заключения не предоставлен.

Таким образом, в нарушение п.7 ст. 47.1, п.2 ст.173, п.3 ст.184 БК РФ не разработано и не утверждено 3 порядка, регулирующей порядок формирования проекта бюджета поселения, осуществление бюджетного процесса в сельском поселении.

7.7. В ходе подготовки заключения Решение Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2019 №27 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2018 №38 «О бюджете Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предоставлено в Контрольно-ревизионную комиссию 29.11.2019 года (вх. от 29.11.2019 №356-С).

Проект решения Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 24.12.2018 №38 «О бюджете Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» для подготовки заключения в Контрольно-ревизионную комиссию не предоставлялся.

Согласно п.п. 2 п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет экспертизу проектов местного бюджета.

В соответствии с п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе Глава муниципального образования направляет проект решения о внесении изменений в решение о бюджете поселения в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения на проект решения.

На основании п.1.2 разд.1 соглашения о передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области по осуществлению внешнего муниципального контроля от 31.05.2012 №1 (далее – соглашение от 31.05.2012 №1) Контрольно-ревизионной комиссии передаются полномочия Контрольно-ревизионной комиссии поселения по осуществлению экспертизы проекта бюджета поселения.

В нарушение п.п.2 п.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ, п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе, соглашения от 31.05.2012 №1 решение Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2019 №27 утверждено без предварительной экспертизы проекта решения и заключения Контрольно-ревизионной комиссии.

Нарушения п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе указывалось неоднократно в заключениях Контрольно-ревизионной комиссии (в Заключениях на отчёт об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года от 26.08.2019 года; за девять месяцев 2019 года от 18.11.2019 года и других).

Представленный проект решения о бюджете поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Выводы:**

1. Проект решения о бюджете Андрейковского сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе, представлен в установленный срок.

2. Документы и материалы предоставлены в полном объеме своевременно и соответствуют перечню документов и материалов, предусмотренных к предоставлению в соответствии со ст.184.2 БК РФ и ст.3 Положения о бюджетном процессе.

3. Проектом решения о бюджете утверждаются основные характеристики бюджета Андрейковского сельского поселения: общий объем доходов, общий объем расходов, в том числе условно утвержденные расходы, дефицит.

4. При формировании доходной части проекта бюджета учтены основные направления бюджетной и налоговой политики поселения на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов.

5. Проект бюджета характеризуется ростом собственных доходов, Администрация поселения предлагает к утверждению следующие объемы собственных доходов: на 2020 год в размере 8287,6тыс. рублей, на 2021 год в размере 8564,0 тыс. рублей, на 2022 год в размере 8722,1 тыс. рублей, которые предлагается увеличить в 2020 году на 6,1% к ожидаемому исполнению 2019 года, прогноз на 2021 год к прогнозу 2020 года предлагается увеличить на 3,3%; прогноз на 2022 год к прогнозу 2021 года предлагается увеличить на 1,8%. В структуре общих доходов собственные доходы в 2020 году составляют 54,0%, в плановом периоде 2021 и 2022 годов 93,1% и 93,0% соответственно.

6. Доля безвозмездных поступлений, предоставляемых бюджету сельского поселения из бюджетной системы Российской Федерации, в общем объеме доходов снижается и составляет в 2020 году 46,0% в структуре доходов поселения, в 2021 году – 6,9%, в 2022 году – 7,0%.

7. Проектом бюджета размер резервного фонда Администрации сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов установлен в соответствии с ограничениями, предусмотренными п. 3 ст. 81 БК РФ.

8. Принципиальной особенностью бюджета поселения является его бездефицитность.

9. Порядок ведения дел, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регламентируются внутренними документами Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, а именно Регламентом Контрольно-ревизионной комиссии. Следовательно, в Положении о бюджетном процессе необходимо исключить пункты, содержащие сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссией.

10. В нарушение п.3 ст.30 Устава Андрейковского сельского поселения ссылка в п.5 ст.3 Положения о бюджетном процессе на слова «Глава Администрации поселения» является неправомерной в указанный пункт Положения о бюджетном процессе необходимо внести изменения, заменив на слова «Глава муниципального образования».

11. В соответствии с п.2 ст.2 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что «В проекте решения о бюджете поселения утверждаются:

- объем иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных статьей 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Иные межбюджетные трансферты из бюджетов городских, сельских поселений бюджетам муниципальных районов предусмотрены статьей 142.5 БК РФ.

Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области рекомендует внести изменения в п.2 ст.2 Положения о бюджетном процессе, в части:

- «объема иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных статьей 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

12. В нарушение п.3 ст.184 БК РФ и п.2 ст.1 Положения о бюджетном процессе поселения Администрацией Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области не разработан и не утвержден правовой акт, в котором определяются порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета поселения, подготовкой документов и материалов, обязательных для одновременного предоставления с проектом решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период».

13. В нарушение п.7 ст.47.1 БК РФ Администрацией Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области не разработан и не утвержден Порядок формирования и ведения реестра источников доходов местного бюджета.

14. В нарушение п.2 ст.173 БК РФ Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области» не разработан, указанный нормативно-правовой акт Администрации сельского поселения в ходе подготовки заключения не предоставлен.

15. В нарушение п.п.2 п.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ, п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе, соглашения от 31.05.2012 №1 решение Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области от 14.11.2019 №27 утверждено без предварительной экспертизы проекта решения и заключения Контрольно-ревизионной комиссии.

Нарушения п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе указывалось неоднократно в заключениях Контрольно-ревизионной комиссии (в Заключениях на отчёт об исполнении бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области за полугодие 2019 года от 26.08.2019 года; за девять месяцев 2019 года от 18.11.2019 года и других).

16. По результатам экспертизы проекта бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Контрольно – ревизионная комиссия считает, что бюджет является достоверным и обоснованным.

**Контрольно – ревизионная комиссия предлагает:**

1. На основании Соглашения о передаче Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области полномочий Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, по осуществлению внешнего муниципального контроля» от 31.05.2012 №1, Регламента Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного приказом Контрольно – ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 20.12.2017 №21 (с изменениями от 14.11.2019 №21) внести изменения в Положение о бюджетном процессе в Андрейковском сельском поселении, а именно, необходимо исключить пункты, содержащие сроки проведения экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-ревизионной комиссией:

– в пункте 2 статьи 5, в части определения срока подготовки заключения на проект решения о бюджете поселения, в течение пяти рабочих дней;

– в пункте 3 статьи 13, в части определения срока подготовки заключения на проект решения о внесении изменений в решение о бюджете поселения, в течение трёх рабочих дней.

2. В п.5 ст.3 Положения о бюджетном процессе необходимо внести изменения, заменив слова «Глава Администрации поселения» на слова «Глава муниципального образования».

3. Контрольно-ревизионная комиссия муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области рекомендует внести изменения в п.2 ст.2 Положения о бюджетном процессе, в части ссылки статьи БК РФ:

- «объема иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных статьей 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

4. Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, на основании п.3 ст.184 БК РФ и п.2 ст.1 Положения о бюджетном процессе поселения, разработать и утвердить правовой акт, в котором определяются порядок и сроки осуществления мероприятий, связанных с составлением проекта бюджета поселения, подготовкой документов и материалов, обязательных для одновременного предоставления с проектом решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период.

5. Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, в соответствии с п.7 ст.47.1 БК РФ разработать и утвердить Порядок формирования и ведения реестра источников доходов местного бюджета.

6. Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области, в соответствии с п.2 ст.173 БК РФ разработать и утвердить Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Администрации Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области».

7. В соответствии с п.п.2 п.2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ, п.2 ст.13 Положения о бюджетном процессе, соглашения от 31.05.2012 №1 предоставлять в Контрольно-ревизионную комиссию проекты решений Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области «О бюджете Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период» для подготовки заключений.

8. Совету депутатов Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области принять к рассмотрению проект бюджета Андрейковского сельского поселения Вяземского района Смоленской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Инспектор Контрольно – ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области И.Н. Шулякова